

Van: FOYER <ann.bogman@foyer.be>
Aan: veerle.solia@amsab.be
Datum: 02/23/2009 11:26 AM
Onderwerp: Juridische nieuwsbrief Foyer

Juridische nieuwsbrief Foyer

Nº 189

www.foyer.be

De juridische nieuwsbrief is een initiatief van de Dienst Rechtsbescherming Foyer. Met de tweewekelijkse nieuwsbrief willen we u op een korte en bevattelijke manier berichten over evoluties in en rond het vreemdelingenrecht. Als u opmerkingen hebt of informatie wil laten opnemen, aarzel niet contact op te nemen met de redactie (ann.bogman@foyer.be).

Advies inzake de verlenging van tijdelijke regularisaties

Minister van Migratie en Asiel Turtelboom heeft de DVZ enkele maanden geleden opgedragen om de voorwaarden voor verlenging van tijdelijke regularisaties veel strenger toe te passen. We adviseren de betrokkenen om bij hun aanvraag tot verlenging een schriftelijke motivering en bewijsstukken aan de gemeente over te maken. [Lees meer >>>](#)

Griekenland en Dublin II: recente ontwikkelingen

Asielzoekers die via Griekenland Europa zijn binnengekomen, worden van hieruit vaak overgedragen aan Griekenland, op basis van de Dublin II-Verordening. Het Belgisch Comité voor Hulp aan Vluchtelingen stelde een uitgebreide fiche samen met objectieve informatie, zowel over de situatie van asielzoekers in Griekenland, als over de toepassing van de Dublin II-Verordening door België. [Lees meer >>>](#)

Inhoud medisch attest 9ter aanvraag moet beoordeeld worden in gegrondheidsfase, ook als behandeling nog niet opgestart is

Het is niet absoluut noodzakelijk voor een medische verblijfsaanvraag (artikel 9ter Vw) dat de medische behandeling al opgestart is. Het is pas in de gegrondheidsfase van de procedure dat de ambtenaar-geneesheer de inhoud van het medisch attest en de mogelijkheden van behandeling in het land van herkomst of verblijf beoordeelt. [Lees meer >>>](#)

Onontvankelijke aanvrager 9ter mag niet uitgewezen worden zonder onderzoek ten gronde

De afgifte van een bevel om het grondgebied te verlaten aan een vreemdeling wiens aanvraag artikel 9ter Vw onontvankelijk werd verklaard, kan mogelijks een schending inhouden van artikel 3 EVRM. [Lees meer >>>](#)

Solidariteitsbijdrage voor zwartwerk

Werkgevers die een werknemer 'in het zwart' tewerkstellen, betalen sinds januari een forfaitaire solidariteitsbijdrage. Op die manier wil RSZ zwartwerk forfaitair rechtzetten. [Lees meer >>>](#)

Studiedagen, vormingen en debatten

Voor wie meer wil weten (4). [Lees meer >>>](#)

Vacatures

Voor wie werk zoekt (1). [Lees meer >>>](#)

Advies inzake de verlenging van tijdelijke regularisaties

In onze [vorige nieuwsbrief](#) meldden we dat de Dienst Vreemdelingenzaken haar beleid inzake verlenging van tijdelijke regularisaties gevoelig heeft verstrengd. De inhoud van het nieuwe beleid is niet helemaal duidelijk. De voorwaarden die DVZ vaak oplegt aan tijdelijk geregulariseerde personen om in aanmerking te komen voor een verlenging van hun machtiging tot verblijf moeten meer dan vroeger letterlijk genomen worden. Bij een tijdelijke regularisatie op grond van artikel 9bis (of het oude artikel 9 lid 3) van de Verblijfswet legt de DVZ vaak bepaalde voorwaarden op die de tijdelijk geregulariseerde moet vervullen binnen de periode van het toegestane verblijf.

De betrokkene moet zich volgens het Verblijfsbesluit tussen de 45ste en 30ste dag voor het einde van het toegestane verblijf aanbieden bij de gemeente (in de praktijk kan dat best zelfs nog vroeger, twee tot drie maanden voor het BIVR verstrijkt). De gemeente mag de verlenging niet beoordelen maar moet de motivering en bewijzen van betrokkene overmaken aan de DVZ, die moet oordelen of de verlenging wordt toegestaan.

Ons advies: bij de **aanvraag tot verlenging** maakt betrokkene best een **schriftelijke**

motivering en bewijsstukken voor de verlenging aan de gemeente over:

Als de voorwaarden die DVZ oplegde voor verlenging vervuld zijn, moet betrokkene de bewijsstukken daarvan overmaken aan de gemeente. De DVZ zal de verlenging dan normaal gezien toestaan.

Als de voorwaarden die DVZ oplegde voor verlenging niet (helemaal) vervuld zijn, moet betrokkene best een schriftelijke motivering en bewijsstukken voor een verlenging van het verblijf aan de gemeente overmaken. Alle humanitaire argumenten kunnen daarbij aangehaald worden. De gemeente moet dit aan de DVZ overmaken. De DVZ moet elke vraag tot verlenging beoordelen aan de hand van de opgelegde voorwaarden maar moet ook rekening houden met alle mogelijke andere gegevens van het dossier. Alle beslissingen van DVZ moeten voldoen aan de formele motiveringsplicht van bestuurshandelingen en moeten in overeenstemming zijn met fundamentele rechten.

Bronnen voor het nieuwe beleid van DVZ:

Onderhoud FAM - DVZ op 29/1/2009; Antwoord op mondelinge vraag nr. 4-612 in de Plenaire vergadering van de Senaat van 5/2/2009; Antwoord op mondelinge vraag nr. 4-624 in de Plenaire vergadering van de Senaat van 12/2/2009.

Bericht van Vlaams Minderhedencentrum

[Boven](#)

Griekenland en Dublin II: recente ontwikkelingen

Asielzoekers die via Griekenland Europa zijn binnengekomen, worden van hieruit vaak overgedragen aan Griekenland (bijlage 26quater), op basis van de Dublin II-Verordening.

De nalatigheid van de Griekse autoriteiten ten aanzien van asielzoekers is evenwel zo ernstig dat de risico's van een dergelijke terugkeer de overname in de weg kunnen staan.

In eerste instantie moet achterhaald worden waarom de persoon zijn asielprocedure in België verlangt verder te zetten en, in het geval de persoon daadwerkelijk in Griekenland heeft verbleven, de eventuele moeilijkheden te kennen die hij/zij daar heeft ondervonden (bv. slechte behandeling aan de grens, onmogelijkheid om een asielaanvraag in te dienen, geweld van mensensmokkelaars...).

Het Belgisch Comité voor Hulp aan Vluchtelingen stelde een uitgebreide fiche samen met objectieve informatie, zowel over de situatie van asielzoekers in Griekenland, als over de toepassing van de Dublin II-Verordening door België. De nota houdt rekening met de meest recente ontwikkelingen in deze materie:

- nieuwe beslissingen tot overdracht genomen sinds begin januari 2009;
- een belangrijke rapport van de Commissaris voor de Rechten van de Mens van de Raad van Europa gepubliceerd op 4 februari 2009;
- de laatste beslissingen van het Europese Hof;
- een nieuwe opschorting bekomen te Straatsburg op 9 februari 2009 tegen België voor een Afghaanse familie met kinderen.

Voor een huidige stand van zaken: zie [bericht VMC](#).

U vindt de uitgebreide nota op [onze site](#).

[Boven](#)

Inhoud medisch attest 9ter aanvraag moet beoordeeld worden in gegrondheidsfase, ook als behandeling nog niet opgestart is

Het is niet absoluut noodzakelijk voor een medische verblijfsaanvraag (artikel 9ter Vw) dat de medische behandeling al opgestart is. Het medisch attest moet wel de gezondheidsproblematiek en het risico bij terugkeer vermelden. Als de aanvraag 9ter voldoet aan de ontvankelijkheidsvoorwaarden, moet de inhoud van het medisch attest beoordeeld worden in de gegrondheidsfase. Dat blijkt uit een arrest van de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen van 5/2/2009.

De RVV vernietigde op 5/2/2009 een onontvankelijkheidsbeslissing van de Dienst Vreemdelingenzaken over een aanvraag voor een medische verblijfsvergunning op basis van artikel 9ter van de Verblijfswet. Volgens de DVZ was de aanvraag 9ter onontvankelijk omdat in het medisch attest van de psychiater stond dat 'de toestand van de betrokkene alleen te verbeteren is door zekerheid aan veilige omstandigheden en pas dan, en alleen dan, door medicatie en therapie'. Het attest stelt dat er geen behandeling voorzien is.

Volgens de RVV schond de DVZ artikel 7 §1 en 2 van het K.B. van 17 mei 2007 en zijn motiveringsplicht door de aanvraag onontvankelijk te verklaren. Een aanvraag 9ter is volgens de RVV ontvankelijk van zodra het medisch getuigschrift aan de volgende criteria voldoet:

het vermeldt de gezondheidsproblematiek (ziekte);
het attesteert dat terugkeer naar het herkomstland of land van verblijf een reëel risico betekent voor het leven of fysieke integriteit van de betrokkene; of dat deze terugkeer voor hem een reëel risico betekent op onmenselijke of vernederende behandeling (omdat er geen adequate behandeling is);

Ook aan de andere wettelijke criteria inzake ontvankelijkheid was voldaan.

Het is pas in de gegrondheidsfase van de procedure 9ter dat de ambtenaar-geneesheer de inhoud van het medisch attest en de mogelijkheden van behandeling in het land van herkomst of verblijf beoordeelt, en hierover een advies geeft aan de dossierbehandelaar. Het komt dus niet toe aan de dossierbehandelaar van de DVZ om hierover in de ontvankelijkheidsfase al een uitspraak te doen.

Bron: [RVV arrest nr. 22.756 van 5/2/2009](#)

Ons advies: stel best een gedetailleerd medisch getuigschrift op

De DVZ stelt sinds enkele maanden een nieuw model van medisch getuigschrift ter beschikking. Als DVZ dit attest toestuurt ter actualisatie van een dossier, moet dit worden ingevuld door de behandelende geneesheer. Anders kunnen ook andere modellen of attesten gebruikt worden. Het [model van Medimmigrant](#) is een hulpmiddel om meer gedetailleerde info te geven over de ziekte. De aanvraag moet alle nuttige info aangaande de ziekte bevatten, ook al zal de ambtenaar-geneesheer dit eveneens onderzoeken.

Vier tijdelijke artsen op DVZ

Sinds 1/1/2009 is er geen ambtenaar-geneesheer meer werkzaam op de DVZ. Er worden nieuwe artsen gezocht. Sinds 16/2/2009 doet DVZ tijdelijk beroep op vier artsen van het Ministerie van Defensie voor advies inzake de gegrondheid van medische verblijfsaanvragen.

Bericht van Vlaams Minderhedencentrum

[Boven](#)

Onontvankelijke aanvrager 9ter mag niet uitgewezen worden zonder onderzoek ten gronde

De afgifte van een bevel om het grondgebied te verlaten aan een vreemdeling wiens aanvraag artikel 9ter Vw onontvankelijk werd verklaard, kan mogelijks een schending inhouden van artikel 3 EVRM. Dat zegt de RVV in een arrest van 25 juli 2008 (nr. 14.397).

"Wanneer niet blijkt uit de motivering van de verwijderingsmaatregel dat de overheid onderzocht heeft of de ziekte, ingeroepen door de aanvrager, een reëel risico inhoudt op een onmenselijke of vernederende behandeling, schendt die maatregel artikel 3 EVRM". De RVV verwijst in zijn arrest naar situaties waarin een aanvraag 9ter Vw onontvankelijk wordt verklaard om redenen die niets te maken hebben met de medische elementen die de aanvrager inroept. Bijvoorbeeld een onontvankelijke aanvraag omdat geen identiteitsdocument werd overgemaakt (wat in casu het geval was).

De RVV beroept zich op de memorie van toelichting bij de (gewijzigde) Verblijfswet. Daarin wordt verwezen naar artikel 9ter §4 Vw. Die bepaling sluit vreemdelingen uit van het voordeel van artikel 9ter wanneer er een ernstig vermoeden bestaat dat de vreemdeling zich schuldig maakte aan oorlogsmisdaden of misdaden tegen de menselijkheid (in de zin van artikel 55/4

Vw). Uit de voorbereidende werken blijkt dat de wetgever van mening was dat een vreemdeling, uitgesloten op basis van artikel 9ter §4 Vw, toch niet mag uitgewezen worden wanneer zijn gezondheidstoestand dermate ernstig is dat zijn verwijdering een schending zou uitmaken van artikel 3 EVRM. Dat artikel biedt immers een absolute bescherming. In de voorbereidende werken zegt de wetgever overigens hetzelfde m.b.t. een aanvrager 9ter die geen identiteitsdocument kan voorleggen: ook dan mag hij niet uitgewezen worden bij een mogelijke schending van artikel 3 EVRM.

De RVV trekt deze redenering nu door naar alle gevallen waarin een aanvraag 9ter onontvankelijk wordt verklaard, om redenen die vreemd zijn aan de (ingeroepen) medische elementen.

Andere redenen waarom een aanvraag 9ter onontvankelijk kan verklaard worden, zonder een onderzoek ten gronde, zijn:

- de aanvraag werd niet aangetekend verstuurd;
- de aanvraag vermeldt niet de feitelijke verblijfplaats van de aanvrager;
- de aanvraag is gebaseerd op elementen die reeds bij een vorige aanvraag (oud) artikel 9, lid 3, artikel 9bis of artikel 9ter Vw werden ingeroepen, terwijl die vorige aanvraag afgewezen werd zonder een onderzoek ten gronde;

In al deze gevallen zal de DVZ toch moeten onderzoeken of de ingeroepen ziekte een reëel risico inhoudt op een onmenselijke of vernederende behandeling, vooraleer het een BGV kan afgeven.

Vóór juli 2008 was er nog rechtspraak in àndere zin, waarvan de RVV afstand blijkt genomen te hebben:

In vier arresten van 21 maart 2008 (nrs 9091, 9097, 9098 en 9099) kwam de RVV nog tot een andere conclusie: het vond toen níet dat de afgifte van een BGV aan een onontvankelijk verklaarde aanvrager 9ter een schending uitmaakte van artikel 3 EVRM (zie hiervoor [nieuwsbrief 24/11/2008](#)).

Met het arrest van 25 juli 2008 lijkt de RVV zijn standpunt gewijzigd te hebben.

Dit gewijzigde standpunt werd trouwens ook bevestigd inzake de humanitaire regularisatieprocedure. De RVV sprak zich meer bepaald in twee arresten van 31/7/2008 uit over het afleveren van een uitwijzingsbevel aan personen die een regularisatieaanvraag op basis van artikel 9 lid 3 Vw indienden. Als de regularisatieaanvraag fundamentele rechten (met directe werking) betreft, die op precieze en gemotiveerde wijze zijn uiteengezet, moet de overheid deze altijd eerst beoordelen vooraleer de aanvrager uit te wijzen.

Bron: [RVV 25/7/2008, nr. 14.397](#)

Bericht van Vlaams Minderhedencentrum

[Boven](#)

Solidariteitsbijdrage voor zwartwerk

Werkgevers die voor een werknemer geen Dimona-aangifte hebben gedaan, betalen sinds 1 januari 2009 als rechtzetting een forfaitaire solidariteitsbijdrage. Deze komt overeen met het drievoud van de basisbijdragen op het gewaarborgd gemiddeld minimum maandinkomen, en bedraagt minimum 2.500€ (te indexeren). Deze 'forfaitaire rechtzetting' van zwartwerk is gebaseerd op het vermoeden dat de werknemer al langer aan het werk is. De werkgever kan wel het tegenbewijs leveren: hij kan bv. de materiële onmogelijkheid van voltijdse arbeidsprestaties inroepen. De forfaitaire regularisatie moet een oplossing bieden aan de RSZ, die tot voor kort nog heel wat handelingen moest verrichten om tot regularisatie te kunnen overgaan.

Bron: Programmawet 22 december 2008, hfd. Sociale fraude, art. 71 (B.S. 29-12-2008); Juristenkrant 11-02-2009.

[Boven](#)

Studiedagen, vormingen en debatten

Vorming Eerste Hulp bij Vreemdelingenrecht voor advocaten (5/3)

Enkele organisaties bieden samen een nieuwe vorming aan voor advocaten: "Eerste hulp bij Vreemdelingenrecht".

Focus: zeer praktijkgerichte info en tips vanuit het werkveld; nuttige voorbereiding op het bubu-examen.

Inhoud:

- asiel en subsidiaire bescherming
- regularisatie (art. 9bis/ter)
- gezinshereniging (art. 10/40bis)
- detentie en vrijlating

De vorming wordt georganiseerd door Foyer, VMC en BCHV en gaat door op 5/3/2009.

Locatie: Foyer vzw, Werkhuizenstraat 25, 1080 Molenbeek (polyvalente zaal)

Datum: 5/3, 12-14u (een broodje wordt voorzien)

[Inschrijven](#) kost 5€.

Lezing: 'Making International Refugee Law Meaningful Again' (5/3)

Op vrijdag 6 maart 2009 kent de Faculteit Rechtsgeleerdheid van de 'Université catholique de Louvain' een eredoctoraat toe aan de heer James C. Hathaway, decaan van de Melbourne Law School.

Op donderdag 5 maart 2009 om 17 uur geeft deze heer een lezing met als titel 'Making International Refugee Law Meaningful Again'. De lezing heeft plaats in de 'Facultés universitaires Saint Louis' (43, Boulevard du Jardin Botanique - 1000 Brussel - 2nd floor - Salle des examens).

[Inschrijven](#).

Colloquium: 'Be naturalized, or become a citizen' (13/3)

GERME (ULB) organiseert een internationaal colloquium 'Be naturalized, or become a citizen', in kader van het gelijknamig lopende project (sedert september 2007). In dit colloquium worden de resultaten voorgesteld onder de noemer 'Exploring naturalisation, models and opportunities'.

[Inschrijven](#).

Formation: 'Actualités du droit à l'aide sociale et à l'accueil des étrangers' (23/3)

ADDE organiseert een studiedag rond de huidige praktijken in sociale hulp en opvang van vreemdelingen.

[Programma en inschrijvingen](#).

[Boven](#)

Vacatures

Het Belgisch Comité voor Hulp aan Vluchtelingen zoekt een jurist, voor behandeling van asioldossiers. Tweektaligheid en ervaring vereist.

[Solliciteren](#) kan tot 26/2.

[Boven](#)

Editeur : [FOYER](#)

<http://www.foyer.be>

[Om je inschrijving te wijzigen, gelieve volgende website te bezoeken:](#)